



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 06 ИЮЛ 2023 № 1602-ц/о

Руководителям подведомственных
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,
ЦОБФУОО, МАУ «Дирекция по
организации школьного питания»

О результатах анализа рассмотрения
обращений правоохранительных,
контрольных и надзорных органов
за 2 квартал 2023 года

Начальникам территориальных
отделов главного управления
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2023 год, утвержденного приказом от 23.01.2023 № 27/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 2 квартал 2023 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в первом полугодии 2023 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 2222.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 946 (42,5% от общего количества), от органов МВД – 490 (22,0% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 547 (24,6% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 272, из них органами прокуратуры внесено – 253, что составляет 93,0% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 242.

Органами прокуратуры внесено 109 протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

Обращаем внимание, что обеспечение полноты и достоверности информации на официальном сайте муниципального учреждения является одним из критериев оценки результативности деятельности руководителя при установлении стимулирующих выплат.

По результатам проведенного анализа установлено, что во 2 квартале прокуратурой *Ленинского и Свердловского районов внесены протесты* на Положения о порядке приема, перевода, отчисления обучающихся, принятые как дошкольными, так и общеобразовательными учреждениями. В указанных Положениях, в нарушение изменений, внесенных в ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее - ФЗ «Об образовании»), вступивших в силу с 21.11.2022, не указано преимущественное право на зачисление ребенка в случае обучения в образовательной организации усыновленных (удочеренных) детей, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.

Кроме того, прокуратурой установлено, что в 7 муниципальных автономных образовательных учреждениях Ленинского района Положения о закупках не в полной мере соответствует Федеральному закону от 18.07.011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как не содержат ограничений в отношении участников закупки - юридических лиц либо физических лиц, признанных иностранными агентами, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Внесен протест на должностную инструкцию классного руководителя, как не отвечающую требованиям ФЗ «Об образовании», приказа Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» в части ведения документации, которая не предусмотрена действующим законодательством.

Прокуратурой Центрального района внесен протест на Правила внутреннего трудового распорядка (далее – Правила), в которых, в нарушение ст. 65 Трудового кодекса РФ было предусмотрено в качестве документов, предоставляемых работником при приеме на работу, документы о повышении квалификации или о переподготовке кадров, а также не было указано, что наряду с паспортом может быть предъявлен иной документ, удостоверяющий личность, Кроме того Правилами не была предусмотрена возможность предоставления при приеме на работу не только трудовой книжки, но и сведений о трудовой деятельности.

Прокуратурой Октябрьского района опротестованы Положения об организации инклюзивного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые были разработаны в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утратившим силу с 01.01.2021 года.

Прокуратурой Советского района опротестованы Положения о Совете профилактики (далее – Положения), как не соответствующее требованиям действующего законодательства, регламентирующее проведение профилактической работы в отношении несовершеннолетних. В нарушение ст.ст. 5, 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Положения не содержат исчерпывающий перечень несовершеннолетних, в отношении которых должна проводиться индивидуальная профилактическая работа и перечень оснований проведения индивидуальной профилактической работы.

Прокуратурой Железнодорожного района внесен протест на Правила внутреннего распорядка обучающихся (далее – Правила), как несоответствующие нормам действующего законодательства. Так, в нарушение ст. 43 ФЗ «Об образовании» Правила не содержат положения о том, что меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости), к обучающимся во время их болезни, каникул; что при отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего

образования, как меры дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства; не предусмотрено право обжалования применения меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Обращаем внимание руководителей подведомственных муниципальных учреждений, что планами противодействия коррупции муниципальных учреждений на 2023 год предусмотрено мероприятие в части приведения локальных нормативных актов учреждений в соответствии с требованиями законодательства. Наличие 109 протестов, принесенных органами прокуратуры в 1 полугодии 2023 года, может свидетельствовать о ненадлежащем уровне организации данной работы в учреждениях.

В целях исключения применения локальных нормативных актов учреждений, противоречащих требованиям действующего законодательства, руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо взять под личный контроль данное направление деятельности, провести анализ всех действующих в учреждениях локальных нормативных актов на предмет их соответствия законодательству, а также провести антикоррупционную экспертизу их положений, обеспечить своевременное внесение в акты соответствующих изменений.

Внесенные во 2 квартале 2023 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

Требования трудового законодательства.

1. В нарушение требований ст. 214 ТК РФ в период трудовых отношений с работниками не проводятся инструктажи по охране труда, по пожарной безопасности.
2. В нарушение ст. 103 ТК РФ работники с графиками сменности в установленный законом срок (не позднее, чем за один месяц до введения их в действие) не ознакомлены.
3. В нарушении требований ст. 81 ТК РФ без получения предварительного согласия профсоюзного органа руководителем начата процедура сокращения работников, являющихся членами профсоюза.
4. В нарушение п. 2.2 Порядка организации и проведения мониторинга состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 22.05.2015 № 253-п, в Агентство труда и занятости Красноярского края не предоставлена информация о произошедших несчастных случаях на производстве (ежемесячно до 5-го числа месяца, следующего за отчетным), сведения о состоянии условий и охраны труда за 2022 год.

Требования законодательства об образовании.

1. В нарушение требований законодательства об образовании, о военно-патриотическом воспитании несовершеннолетних, прокуратурой выявлено не соответствие материально-технического оснащения требованиям п. 14 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниями в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях

начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации № 96, Минобрнауки Российской Федерации № 134 от 24.02.2010.

Так, в общеобразовательных учреждениях отсутствует спортивный городок с элементами полосы препятствий, стрелковый тир или место для стрельбы; предметный кабинет «Основы безопасности жизнедеятельности» не оборудован комплексом аппаратуры для демонстрации электронных образовательных изделий, а также не обеспечен по количеству обучающихся в классе нормативно-правовыми документами в области обороны и военной службы, а именно Общевоинским уставом Вооруженных сил Российской Федерации, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

2. В нарушение ч.1 ст. 46 ФЗ «Об образовании» рабочая программа по освоению учебного предмета реализовывалась работником общеобразовательного учреждения, уровень образования которого не соответствовал квалификационным требованиям, требованиям профессионального стандарта.

3. В нарушение приказа Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в образовательных учреждениях отсутствует надлежащий уровень контроля за оформлением и ведением документации, что не позволяет определить качество предоставляемой адаптированной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья, а именно: должным образом не организовано хранение заявлений законных представителей учеников на прохождение адаптированной программы, в которых разъясняются последствия получения, в том числе нецензурного образования; отсутствует систематизированный график и протоколы психолого-педагогического консилиума (далее-ППК), в которых должны отражаться отметки о мнении родителей по результатам рассмотрения результатов деятельности ребенка; титульные листы адаптированных программ детей с ОВЗ также не содержат отметки об ознакомлении законных представителей, утверждении программ директором, рассмотрении их на ППК.

4. В нарушение п.п. «е» п. 3, п.п. «а» п. 4 Порядка обеспечения доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 1309 от 09.11.2015, отсутствует надлежаще размещенный носитель информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги и иной текстовой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, а именно: не установлены знаки «осторожно препятствие».

5. В нарушение ст. 2 Закона Красноярского края от 21.04.2011 № 12-5794 «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.....» центральный вход в образовательное учреждение не оборудован кнопкой вызова персонала для перевозки инвалида, а также не установлены дополнительные поручни с держателем в фойе и коридоре, не оборудованы гигиеническая комната и санузел для детей инвалидов.

Требования законодательства об охране здоровья несовершеннолетних.

В нарушение требований СанПин 2.3/2.4.3590-20 меню не сбалансировано по углеводной составляющей за счет наличия кондитерских и максимально допустимого объема порций макаронных изделий: в среднем для детей 7-11 лет в завтраке содержание углеводов превышало нормируемое значение на 43%, в обеде на 18%, для детей 12 лет и старше содержание углеводов на завтрак превышало нормируемое значение на 46%.

Допускается использование разделочного инвентаря с дефектами и повреждениями, что не позволяет проводить качественное мытье и обеззараживание и является нарушением требований п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Не обеспечено хранение уборочного инвентаря для уборки производственных, складских, вспомогательных помещений в специально отведенном месте, фактически хранение осуществляется неупорядоченно по всем помещениям пищеблока, что противоречит требованиям п. 2.19 СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Складское помещение для хранения продукции не оборудовано приборами для измерения влажности воздуха и температуры, что не соответствует требованиям п. 3.13 СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Допускается использование пищевой продукции без маркировки, что не соответствует требованиям п. 8.1.9 (приложения 6) СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Не обеспечено прохождение очередного медицинского осмотра у персонала, что может привести к возникновению и распространению инфекционных заболеваний и является нарушением требований п. 1.5 СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Вместе с тем, указанные нарушения со стороны организаторов питания оставлены ответственными должностными лицами общеобразовательных учреждений без внимания, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств организацией, оказывающей услуги по организации питания.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

Требования миграционного законодательства.

В нарушение ч. 8 ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» при заключении трудовых договоров с иностранными гражданами руководители образовательных учреждений не уведомили в срок, не превышающий трех рабочих дней, орган исполнительной власти в сфере миграции.

Требования законодательства о пожарной безопасности.

Инструкция о мерах пожарной безопасности общеобразовательных учреждений разработана не в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее-ППР-1479).

В нарушение ППП-1479, Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, утвержденного приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 (далее – Порядок утвержденный приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806) повторные противопожарные инструктажи с работниками учреждений не проводятся.

В нарушение ППП-1479, Порядка утвержденный приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 журнал учета противопожарных инструктажей не соответствует установленным требованиям.

Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.

В нарушение ст. 296 ГК РФ, п. 3 Положения о порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного или муниципального

бюджетного учреждения, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 19.10.2010 № 450, в перечень особо ценного движимого имущества не включено ограждение (забор) по периметру территории образовательного учреждения.

Наличие ограждения по периметру территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, является иным движимым имуществом, без которого осуществление учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет затруднительно.

Требования законодательства о здравоохранении.

В нарушение Приложения № 3 к Приказу Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» медицинский блок в учреждениях не оснащен медицинскими изделиями: пузырь для льда, зонд желудочный разных размеров, травматологическая укладка.

Требования законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

В нарушение ст. 10, 12 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в установленный срок не направлен ответ на письменное обращение гражданина.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.


Для учета в работе направляем обзор о результатах рассмотрения обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов за 1 квартал 2023 года, подготовленный департаментом общественной безопасности администрации города Красноярска, а также актуальную информацию об изменениях действующего законодательства и судебной практики по вопросам противодействия коррупции за 2 квартал, подготовленную юридическим управлением администрации города.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Руководитель главного
управления образования



М.А. Аксенова

Плеханова Елена Владимировна, 263-81-53,
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41 

АНАЛИЗ

Обращений органов прокуратуры, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, рассмотренных подведомственными учреждениями
главного управления города Красноярска за 2 квартал 2023 года.

№ п/п	Виды обращений, результаты их рассмотрения	От органов прокуратуры	От органов ФСБ	От органов МВД	От следст- венных органов	От судебных органов	От службы судебных приставов	От иных надзорных и контрол.органов (МЧС, антимоноп.служба, Роспотребнадзор,Госпожн адзор и др.)	ИТОГО
1.	Протесты	109					94	1	110
2.	Требования	242						13	349
3.	Представления	253	6	2				11	272
4.	Предписания	1	1					61	63
5.	Предостережение	21				4	2	29	52
6.	Административные наказания	5					5	11	25
7.	Запросы	315	1	488	57	41	28	421	1351
8.	ИТОГО	946	8	490	57	45	129	547	2222